

广东省地方标准《食品安全事故应急演练指南 (征求意见稿)》编制说明

一、工作简况

食品安全事故应急演练是国家应急管理体系的重要部分，是食品安全应急保障和食品安全事故应急预案的制度建设的的重要内容。《“十三五”国家食品安全规划》中把“开展应急演练”“加强应急处置能力建设，完善国家、省、市、县四级应急预案体系”列入“风险监测预警、评估能力提升项目”。我国注重食品安全事故应急预案的制度建设的，国家出台《突发事件应急预案管理办法》，广东省也根据地方特点修订了《广东省突发事件整体应急预案》。2025年1月24日，GB/T 45222-2025 食品安全事故应急演练要求正式发布，已填补相关空白，并于2025年5月1日正式实施。本次地标在立项后，重新根据国标有关要求修改相关定义与国标一致，地标特色重点体现岭南地区季节气候、地理特性（如跨境协作、山区救援）和食品风险特点（如米酵菌酸、毒蘑菇等地域性致病因子），结合广东省地方实际需求编制地标。

本文件根据2024年5月广东省市场监督管理局下达的《广东省市场监督管理局关于同意下达<碳达峰碳中和培训管理规范>等16项地方标准制定计划的通知》（粤市监标准〔2024〕

230 号)，由广东省市场监督管理局提出，广东省食品检验所主导的《食品安全事故应急演练指南》获批立项。本文件由广东省食品检验所牵头起草，负责主要的技术支持和编制工作。

二、立项的必要性

党第十九次全国代表大会将高质量发展列为我国经济发展的重要战略方向，食品安全是高质量发展的基础保障。《中华人民共和国国民经济和社会发展第十四个五年规划和 2035 年远景目标纲要》中把“完善国家应急管理体系”列入“全面提高公共安全保障能力”章节。近年来，我国不断加强食品安全事故应急处置制度建设及技术创新，食品安全是关系到人民群众生命健康和社会稳定的重要问题。规范食品安全事故应急演练全过程，可以确保在食品安全事故发生时，相关部门能够迅速、准确地作出反应，有效控制事故的影响范围，降低事故带来的损失；其次，有助于推动食品产业的高质量发展，促进食品产业链上下游企业之间的沟通与协作，推动食品产业可持续发展。再次，有助于食品安全标准体系和应急预案体系建设，发挥标准的引领和示范作用。从此，明确各主体在应对食品安全事故中的职责和角色，有助于促进政府、企业、社会组织和公众等多元主体之间的协同治理和应对水平。

《“十三五”国家食品安全规划》中把“开展应急演练”“加强应急处置能力建设，完善国家、省、市、县四级应急预案体系”列入“风险监测预警、评估能力提升项目”。《中华人民共和国

突发事件应对法》对应急演练做了总体性规定，国务院应急办出台了《突发事件应急演练指南》，但用于指导食品安全事故应急演练的技术规范性文件还未出台，还不能实现食品安全事故应急演练的标准化和规范化。此外《食品安全事故应急预案》对于食品安全事故应急演练的具体要求不明确，全国 23 个省及 4 个直辖市基本制定了本辖区的《食品安全事故应急预案》，致使各省市应急预案存在一定差异，开展应急演练效果难以保证，协同开展食品安全事故应急演练存在一定难度。为了保障食品安全事故应急演练全过程得到有效落实，确保基于广东特点推动食品安全、高质量发展、发挥标准引领作用以及实现食品安全突发事件的多元主体协同治理，让食品产业向更加安全、健康、可持续的方向发展，制定基于省情的《食品安全事故应急演练指南》规范文件迫在眉睫。在考察全省食品安全事故应急演练制度建设现状的基础上，制定《食品安全事故应急演练指南》建设规范，提出应急演练分类、应急演练工作原则、应急演练基本流程、领导小组、计划、设计方案、工作保障、组织实施和效果评估等方面的建设要求，促进广东省食品安全突发事件应急演练和食品安全高质量发展，探索形成可复制、可推广的广东经验。

虽已正式发布《GB/T 45222 食品安全事故应急演练要求》，但尚未覆盖地域特异性风险场景和跨境协作需求，广东省需结合地方实际制定细化标准。广东标准对国标的具有一定补充作

用，如：针对广东省多山、多水域及跨境协作需求，细化演练场景设计，强化方言应急小组应急机制。

三、标准编制原则、标准框架、主要内容及其确定依据

（一）编制原则

规范性原则。本文件按照 GB/T 1.1-2020《标准化工作导则 第 1 部分：标准化文件的结构和起草规则》起草。

协调性原则。本文件在引用国家及行业相关标准的过程中，注意技术指标间的协同性。

统一性原则。本文件以相关法律法规、政策文件、国家行业标准为主要依据，结合我省食品安全事故应急流程，规定的内容与国家和我省有关规定相统一。

适用性原则。本文件在充分借鉴已有广东省印发的食品安全事故应急预案的基础上，提炼通用基础要求，符合目前广东省食品安全事故应急的实际需要。

科学性原则。本文件主要内容分类科学、层次清晰、结构合理。

地域适配性原则。结合广东省地理、气候、文化特点，设计针对性演练场景。

（二）标准框架及主要内容

章节	标题	主要技术内容
1	范围	明确本文件的主要内容与适用范围

章节	标题	主要技术内容
2	规范性引用文件	规范性引用文件
3	术语和定义	对食品安全事故、事故情景、应急演练、桌面演练、实战演练、检验性演练、示范性演练、混合演练、研究性演练、脚本进行了定义
4	总则	应急演练应遵循的基本原则
5	规划	应急演练应结合广东省地域特点在规划原则、成立领导小组、组织机构等方面的规划
6	准备	应急演练应具有完善的计划、方案及工作保障
7	组织实施	包括现场检查、动员培训、演练启动和演练执行的要求
8	评估总结	包括效果评估和分析总结的要求
9	持续改进	应急预案完善与管理工作改进的规定
附录 A	应急演练流程图	为资料性附录，给出了应急演练规划准备、组织实施、评价总结、持续改进的流程
附录 B	应急演练执行流程和内容	为资料性附录，给出了应急演练的规定动作和可选动作

（三）部分条款的确定依据和主要技术措施说明

本部分围绕文本中涉及主要技术措施的条款进行重点说明。

（1）第4章“总则”部分，依据《广东省突发事件总体应急预案》坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚

决防范化解重大风险，科学应对突发事件，统筹发展和安全，保障人民群众生命财产安全，维护国家安全和社会稳定，推进应急管理体系和能力现代化，本标准确定了包含应急演练目的、应急演练分类、应急演练工作原则、应急演练基本流程等内容的总则。本部分相对于 GB/T 45222 细化应急演练组织形式，增加评估总结相关内容。

（2）第五章“规划”部分，依据《广东省突发事件总体应急预案》坚持党的统一领导，坚持人民至上、生命至上，坚持底线思维、风险防控，坚持属地为主、分级负责，坚持快速反应、高效应对，坚持依法管理、科技支撑的工作原则，因此本章演练组织单位要依据相关法律法规和应急预案的规定，制订年度应急演练计划，并且演练应在应急预案确定的应急领导机构或指挥机构领导下组织开展。本部分相对于 GB/T 45222 进一步细化演练活动组织机构和职能。

（3）第六章“准备”部分，分别从“制定计划”，“设计方案”和“工作保障”三个部分进行要求。根据《广东省突发事件总体应急预案》，应急预案需配有应急工作手册和事件行动方案等多种形式的支撑性文件，同时队伍保障、财力支持、物资装备、科技支持等是应急预案中重要的保障。因此，本章先要求制定计划；然后规定了包含工作方案、脚本、评估方案、保障方案、观摩手册、宣传方案等内容的设计方案；最后提出了工作保障的要求。该部分符合《广东省突发事件总体应急预案》的要求。

本部分相对于 GB/T 45222 考虑广东省特殊季节气候、增加“语言应急小组及少数民族应急小组”、需考虑地域特异性中毒处置动作，如米酵菌酸中毒、蘑菇中毒等广东省区域特定场景。

（4）第七章“组织实施”部分，依据《国家食品安全事故应急预案》“7.2 演习演练”中要求“要开展食品安全事故应急演练，以检验和强化应急准备和应急响应能力，并通过对演习演练总结评估，完善应急预案”。因此，本章规定了现场检查、动员培训、演练启动和演练执行等四部分的内容。本部分相对于 GB/T 45222 增加桌面演练、实战演练具体操作环节。

（5）第八章“评估总结”部分，根据《广东省突发事件总体应急预案》，应急预案编制单位应当建立定期评估制度，分析评价预案内容的针对性、适用性和可操作性，实现应急预案的动态优化和科学规范管理，因此本章对应急演练的效果评估和分析总结并提出了具体的要求，其中演练评估按《2021 年度食品安全事故应急演练评估手册》要求执行。本部分相对于 GB/T 45222 创新性增加相关内容，保证应急演练形成闭环。

（6）第九章“持续改进”部分，明确了应急演练完善应急预案和改进管理工作的要求，为提升应急演练水平提出了指导性的要求。

（四）标准编制依据

本标准编制过程中参考的政策、法规如下：

《突发事件应急预案管理办法》（2024 年）

《中华人民共和国突发事件应对法》（2024 年）

《中华人民共和国食品安全法》（2021 年）

《中华人民共和国农产品质量安全法》（2023 年）

《中华人民共和国食品安全法实施条例》（2019 年）

《突发公共卫生事件应急条例》（2011 年）

《国家食品安全事故应急预案》（2011 年）

《广东省突发事件应对条例》（2010 年）

《广东省食品安全条例》（2019 年）

《广东省突发事件总体应急预案》（2021 年）

《广东省突发事件现场指挥官制度实施办法(试行)》(2014 年)

《广东省突发事件现场指挥官工作规范（试行）》（2016 年）

GB/T 45222-2025 食品安全事故应急演练

四、与现行法律法规、强制性标准等上位标准关系。

（一）与现行法律法规的关系

本标准依据《中华人民共和国食品安全法》《中华人民共和国食品安全法实施条例》等法律法规要求制定，与我国有关法律法规相互协调，无矛盾抵触。

（二）与相关标准的关系

规范性引用文件包括《国家食品安全事故应急预案》及《广东省食品安全事故应急预案》《食品安全事故应急演练》（GB/T

45222-2025)。

五、标准的先进性或特色性

我国于 2019 年发布了 GB/T 38209 - 2019 《公共安全 演练指南》国家标准，提出了公共安全应急演练的通用指导。行业中，安全生产行业发布了 AQ/T 9007-2019 《生产安全事故应急演练基本规范》和 AQ/T9009-2015 《生产安全事故应急演练评估规范》行业标准，规定了生产安全事故应急演练评估的目的、内容、方法与工作程序、评估总结和持续改进的规范性要求。广东应急管理走在全国的前列，每年都联合地市定期开展省级食品安全示范性应急演练，为抓好扎实推进广东省安全发展示范城市创建，深入推进应急管理体系和能力现代化，加快建设与广东发展要求相适应的应急管理体系和能力，切实以高水平安全保障高质量发展作出应急管理贡献，编制食品安全事故应急演练指南迫在眉睫。本文件从广东省历年各地市食品安全事故应急演练实战经验调研中总结归纳食品安全事故应急演练指南建设要求，遵循因地制宜、跨区域协作、互动体验和社会共治的原则，编制应急演练指南建设规范，以期推动食品安全事故应急演练工作规范化、专业化发展，构建共建共治共享的生态文明建设格局，也是落实《“十三五”国家食品安全规划》《中华人民共和国国民经济和社会发展第十四个五年规划和 2035 年远景目标纲要》有关文件精神的重要举措。

六、标准调研、研讨、征求意见情况。重大分歧意见的处理经过和依据。

（一）成立标准编制组，制定工作方案

2023年6月，广东省食品检验所成立标准编制组，制定工作方案，对广东省食品安全事故应急演练制度建设现状进行梳理研究，明确提出标准立项需求，明确定位标准项目申报，同时开展了相关预研工作。经过广泛调研收集整理有关的广东省食品安全事故应急演练指南及规范文件的建设情况，召开多次讨论会，深入进行探讨，初步形成了标准的大纲，于2024年5月，向广东省市场监督管理局申请食品安全事故应急演练指南立项。2024年5月，广东省市场监督管理局下达了该项目的制定计划任务。

（二）收集相关资料，开展调研，编制标准草案

2024年6月，广东省食品检验所成员组成标准编制组，进行标准技术分析并确定标准框架；对标准及所需的技术相关方面展开讨论，对标准实施的可能性进行分析，并对标准起草的任务进行分工。

2024年9月，标准编制组根据标准的基本框架，确定标准分为9个部分：范围、规范性引用文件、术语与定义、总则、规划、准备、组织实施、评估总结和持续改进。

七、技术指标设置的科学性和可行性。量化指标的确定依据。

本文件在《广东省突发事件总体应急预案》《广东省食品安全事故应急预案》《食品安全事故应急演练》（GB/T 45222-2025）的基础上，总结广东省食品安全事故应急演练建设现状和发展重点，归纳提出广东省食品安全事故应急演练技术规范的建设规范。本文件中范围、规范性引用文件、术语和定义、总则、规划、组织实施，评估总结、持续改进等技术指标设置是依据国内相关突发事件应急预案管理办法、国家标准、行业标准等要求，结合广东省食品安全事故应急演练建设情况和实践经验确定的，技术指标设置具有科学性和可行性。

八、与国际、国家、行业、其他省同类标准技术内容的对比情况，或者与测试的国外样品、样机的有关数据对比情况。采标情况，以及是否合规引用或采用国际国外标准。

立项阶段，国内没有相关同类的国家标准、行业标准和地方标准。根据国家标准化管理委员会下达的国家标准制修订计划，由全国公共安全基础标准化技术委员会（SAC/TC351）归口，由中国标准化研究院等单位起草的《食品安全事故应急演练要求》（计划编号：20221412-T-469），经调研和专家研讨修改完善后，现已形成征求意见稿。该标准于2025年1月正式发布，5月正式实施。深圳市应急管理局于2021年发布针对生产安全事故的《深圳市生产经营单位生产安全事故应急演练及评

估基本指引》等政策法规规范应急演练流程，目前暂无针对食品安全事故应急演练的指南和相关的广东省级地方标准。在标准执行上，具有一定局限性，规范与标准内容有所不同，标准是针对食品安全事故应急演练的程序细化，本文件增加以及细化了应急演练分类、组织机构要求，细化了不同情形的演练流程，新增分析总结和持续改进要求，更能体现实际操作和执行力和可持续发展要求。技术内容提出更高的要求，本文件根据广东省多年应急演练示范及实战经验，对组织机构小组、工作保障等提出更具体的要求，也更适用于广东省食品安全事故应急演练的规范化管理，因此，本标准体现了广东省地方特色要求。