

广东省地方标准《食品安全事故应急演练评估规范（征求意见稿）》编制说明

一、工作概况

本文件根据《广东省市场监督管理局关于批准下达推动大规模设备更新和消费品以旧换新相关地方标准制修订计划（第三批）的通知》（粤市监标准〔2024〕248号），由广东省市场监督管理局提出，广东省食品检验所主导的《食品安全事故应急演练评估规范》获批立项。本文件由广东省食品检验所牵头起草，负责主要的技术支持和编制工作。

二、立项的必要性

开展食品安全事故应急演练评估规范，它不仅关系到人民群众的身体健康和生命安全，也有助于推动食品安全应急体系高质量发展，发挥标准引领作用，在实现食品安全突发事件多元主体协同治理上具有不可或缺的重要意义。

从食品安全的角度来看，开展应急演练评估规范的核心目的是提高食品安全事故应对的效率和准确性。食品安全事故往往具有突发性和不可预测性，只有通过定期的应急演练，才能确保相关部门和人员熟悉应急预案，能够在事故发生时迅速、有序地采取行动，最大程度地减少事故带来的损失和风险。同时，评估规范还能够对演练过程进行全面、客观地评价，发现

预案中存在的问题和不足，为预案的修订和完善提供科学依据。

其次，高质量发展是当前社会经济发展的重要目标，而食品安全作为高质量发展的基础，其重要性不言而喻。开展应急演练评估规范，有助于推动食品安全工作的标准化、规范化，提高食品安全管理的水平和效率。通过演练评估，我们可以发现并解决食品安全管理中的短板和漏洞，提升食品安全工作的整体效能，为高质量发展提供坚实的保障。

此外，标准引领是推动高质量发展的关键手段之一。在食品安全领域，标准的制定和实施对于确保食品安全、推动产业发展具有重要意义。开展应急演练评估规范，可以推动食品安全标准的不断完善和更新，使标准更加符合实际、更加科学合理。同时，通过演练评估的实践，我们还可以发现标准执行中的问题和不足，为标准的修订和完善提供反馈和建议，推动标准引领作用的发挥。

综上所述，开展食品安全事故应急演练评估规范的目的和意义在于确保食品安全、推动高质量发展、发挥标准引领作用。这不仅有助于提升食品安全事故的应对能力，还能够为食品产业的持续健康发展提供有力支持，促进社会经济高质量发展。

三、标准编制原则、标准框架、主要内容及其确定依据

（一）编制原则

规范性原则。本文件按照 GB/T 1.1-2020《标准化工作导则 第1部分：标准化文件的结构和起草规则》起草。

协调性原则。本文件在引用国家及行业相关标准的过程中，注意技术指标间的协同性。

统一性原则。本文件以相关法律法规、政策文件、国家行业标准为主要依据，结合我省自然教育基地建设现状，规定的内容与国家和我省有关规定相统一。

适用性原则。本文件在充分借鉴已有广东省获批的自然教育基地管理经验的基础上，提炼通用基础要求，符合目前广东省自然教育基地建设的实际需要。

科学性原则。本文件主要内容分类科学、层次清晰、结构合理。

（二）标准框架及主要内容

章节	标题	主要技术内容
1	范围	明确本文件的主要内容与适用范围
2	规范性引用文件	规范性引用文件
3	术语和定义	应急演练、应急演练评估、演练情景、相关方进行了定义
4	总则	评估目的、评估依据、评估原则
5	评估程序	演练评估准备、评估实施、评估总结
附录 A	食品安全事故实战演练情况评估表	为资料性附录，给出了实战演练评估从准备阶段、实施阶段、演练效果、加减分项等 4 个方面进行的具体评估内容。
附录 B	食品安全事故桌面演练评估表	为资料性附录，给出了桌面演练评估从准备阶段、实施阶段、演练效果、加减分项等 4 个方面进行的具体评估内容。

（三）部分条款的确定依据和主要技术措施说明

本部分围绕文本中涉及主要技术措施的条款进行重点说明。

（1）第4章“总则”部分，分别从评估目的、评估依据、评估原则进行说明。依据《国务院办公厅关于印发<突发事件应急预案管理办法>的通知》（国办发〔2024〕5号）第三十三条、三十四条规定“应急预案演练组织单位应当加强演练评估，包括演练的执行情况，应急预案的实用性和可操作性，指挥协调和应急联动机制运行情况，应急人员的处置情况，演练所用设备装备的适用性，对完善应急预案、应急准备、应急机制、应急措施等方面的意见和建议等。”“应急预案编制单位应当建立应急预案定期评估制度，分析应急预案内容的针对性、实用性和可操作性等，实现应急预案的动态优化和科学规范管理。”。基于以上内容，确定了“通过评估发现应急预案、应急组织、应急人员、应急机制、应急保障等方面存在的问题或不足，提出改进意见或建议，并总结演练中好的做法和主要优点等”的评估目的，以及“实事求是、科学考评、依法依规、以评促改”的评估原则。

（2）第5章“评估程序”部分，分别从评估准备、评估实施和评估总结进行规范，其中“5.1 演练评估准备”部分是确保评估过程顺利进行、评估结果客观准确的前提，为后续评估工作奠定坚实的基础，对于提升应急演练效果、优化应急预案、增强

应急能力起到非常重要的作用。演练评估准备需完成的具体事项包括成立评估组和确定评估人员、分析演练评估需求、收集演练评估资料、选择评估方式和方法、编写评估方案和评估标准、评估人员培训以及评估材料和物资准备等内容。在准备过程中应注意确保评估准备工作的充分性和及时性，避免因准备不足而影响评估工作。评估方案的制定应充分考虑演练的实际情况和需求，确保评估工作的针对性和有效性。评估人员的选择应遵循公正、客观、专业的原则，避免利益冲突和偏见。评估准备过程中应加强沟通与协调，确保各项准备工作顺利进行。

“5.2 演练评估实施”部分是核心部分，它详细描述了评估工作如何具体展开，以确保评估过程的公正性、客观性和有效性。阐述评估旨在通过何种方式（如现场观察、数据收集、访谈等）对演练的各个方面（如预案执行、应急响应、资源调配等）进行全面、深入的评估，以发现存在的问题和不足，提出改进建议。演练评估实施包括评估人员就位、观察记录和收集信息、演练评估等内容。在评估的过程中需保持公正性和客观性。同时，应鼓励评估人员之间的相互监督和交流，以确保评估结果的准确性和可靠性。

“5.3 演练评估总结”部分不仅是对整个评估工作的回顾与提炼，更是为未来应急演练的改进和应急能力的提升提供重要依据。演练评估总结主要包括演练点评、参演人员自评、评估组评估、演练评估报告编制，以及整改落实。

(3) 附录 A 食品安全事故实战演练情况评估表。实战演练评估从准备阶段、实施阶段、演练效果、加减分项四个方面进行，涵盖 15 项评估项目，44 项评估内容，并对每项评估内容作了更为细致的分解及要求。总分计算等于演练评估得分（1-13 项评估项目的评分总和）× 难度系数 + 加分项（第 14 项）- 减分项（第 15 项）。难度系数根据演练响应等级设置，I 级、II 级、III 级和 IV 级响应的难度系数分别为 1.1、1、0.9 和 0.8。等次分为四级：优、良、中、差，其中大于等于 95 分为优、小于 97 大于等于 75 为良、小于 75 大于等于 60 为中、小于 60 为差。

(4) 附录 B 食品安全事故桌面演练评估表。实战演练评估从准备阶段、实施阶段、演练效果、加减分项四个方面进行，涵盖 5 项评估项目，24 项评估内容，并对每项评估内容作了更为细致的分解及要求。总分计算等于演练评估得分（1-3 项评估项目的评分总和）× 难度系数 + 加分项（第 4 项）- 减分项（第 5 项）。难度系数根据演练响应等级设置，I 级、II 级、III 级和 IV 级响应的难度系数分别为 0.90、0.88、0.86 和 0.84。等次分为四级：优、良、中、差，其中大于等于 95 分为优、小于 97 大于等于 75 为良、小于 75 大于等于 60 为中、小于 60 为差。

(四) 标准编制依据

本标准编制过程中参考的政策、法规如下：

《中华人民共和国食品安全法》（2021 年）

《中华人民共和国突发事件应对法》（2024 年）

《中华人民共和国食品安全法实施条例》（2019 年）

《国家食品安全事故应急预案》（2011 年）

《广东省食品安全事故应急预案》（2017 年）

《国务院办公厅关于印发<突发事件应急预案管理办法>的通知》（国办发〔2024〕5 号）

《广东省人民政府关于印发广东省突发事件总体应急预案的通知》（粤府函〔2021〕109 号）

《卫生应急演练技术指南》（2013 版）

四、与现行法律法规、强制性标准等上位标准关系。

本文件符合国家相关法律法规、规章及相关标准，无现行强制性标准。

类似标准如下：

GB/T 29639-2013 生产经营单位安全生产事故应急救援预案编制导则

GB/T 37228-2018 公共安全 应急管理突发事件响应要求

GB/T 38209-2019 公共安全演练指南

GB/T 45222-2025 食品安全事故应急演练要求

AQ/T 9009-2015 生产安全事故应急演练评估规范

AQ/T 9007-2019 生产安全事故应急演练基本规范

AQ/T 9011-2019 生产经营单位生产安全事故应急预案评估指南

DB11/T 1583-2018 生产安全事故应急演练实施与评估细

则

五、标准的先进性或特色性

目前没有食品安全事故应急演练评估相关的国家标准，行业中已发布 AQ/T 9009-2015《生产安全事故应急演练评估规范》，规定了生产安全事故应急演练评估的总则、演练评估准备、演练评估实施、演练评估总结的要求；AQ/T 9011-2019《生产经营单位生产安全事故应急预案评估指南》，规定了生产经营单位生产安全事故应急预案评估的目的、依据、程序、内容以及报告等内容。广东省每年组织四个地市开展食品安全事故应急演练，在系统总结和分析广东省历年食品安全事故应急演练领域的成功经验基础上，2021 年广东省食品检验所研究制定了“2021 年度食品安全事故应急演练基础指南”和“2021 年度食品安全事故应急演练评估手册”，用以评价不同情景下食品安全应急处置体系实际效果并形成反馈意见,截至目前广东省食品检验所已协助食品安全监管部门连续开展演练评估工作五年，现仍在不断持续改进和完善，不断发展丰富食品安全事故应急处置的新演练模式，提升应急演练的实战性和示范性，加强食品安全监管人员的现场处置应对能力的培训，为全国食品安全事故应急演练提供“广东”范例。

六、标准调研、研讨、征求意见情况。重大分歧意见的处理经过和依据。

（一）成立标准编制组，制定工作方案

2024 年 5 月，广东省食品检验所（广东省酒类检测中心）成立标准编制组，制定工作方案，对食品安全事故应急演练评估现状进行梳理研究，明确提出标准立项需求，明确定位标准项目申报，同时开展了相关预研工作。经过广泛调研收集整理有关的食品安全事故应急演练评估情况，以及承接广东省市场监督管理局协调与应急处近三年组织的省级食品安全事故应急演练评估，召开多次讨论会，深入进行探讨，初步形成了标准的大纲，于 2024 年 4 月，向广东省市场监督管理局申请广东省地方标准立项。2024 年 5 月，广东省市场监督管理局下达了该项目的制定计划任务。

（二）收集相关资料，开展调研，编制标准草案

2024 年 8 月，广东省食品检验所（广东省酒类检测中心）牵头组成标准编制组，进行标准技术分析并确定标准框架；对标准及所需的技术相关方面展开讨论，对标准实施的可能性进行分析，并对标准起草的任务进行分工。

2024 年 9 月，标准编制组根据标准的基本框架，确定标准分为 5 个部分：范围、规范性引用文件、术语和定义、总则、评估程序。

2024 年 10 月，根据标准框架，编写主要内容；标准编制组召开多次内部讨论会议，对标准稿进行修改。

2024 年 11 月，标准编制组对标准草案的框架进行修改。同时将具体指标进一步细化量化，并完善标准草案其他内容，形成标准征求意见稿。

七、技术指标设置的科学性和可行性。量化指标的确定依据。

本文件在 AQ/T 9007-2019《生产安全事故应急演练基本规范》、AQ/T 9011-2019《生产经营单位生产安全事故应急预案评估指南》和 DB11/T 1583-2018《生产安全事故应急演练实施与评估细则》等基础上，总结广东省历年食品安全事故应急演练的成功经验，并于 2021 年研究制定了“2021 年度食品安全事故应急演练评估手册”，用以评价不同情景下食品安全应急处置体系实际效果并形成反馈意见，经过多年持续改进完善，归纳提出食品安全事故应急演练评估规范，其中主要的量化指标为资料性文件附录 A 食品安全事故实战演练情况评估表和附录 B 食品安全事故桌面演练评估表，给出了桌面演练评估从准备阶段、实施阶段、演练效果、加减分项等 4 个方面的具体评估内容以及分值等技术指标，具有科学性和可行性。

八、与国际、国家、行业、其他省同类标准技术内容的对比情况，或者与测试的国外样品、样机的有关数据对比情况。采标情况，以及是否合规引用或采用国际国外标准。

经查新，目前国内没有相关同类的国家标准、行业标准。已有生产安全事故应急演练评估规范行业标准如下：AQ/T

9009-2015 生产安全事故应急演练评估规范（2015-09-01 实施，原国家安全生产监督管理总局）。目前暂无食品安全事故应急演练评估规范的广东省级地方标准，而行业标准是对生产安全事故的演练进行评估，并不能适用于食品安全事故应急演练评估。在标准执行上，具有局限性。而且标准内容有所不同，本文件在总结广东省历年食品安全事故应急演练评估的经验基础上，持续改进和完善了食品安全事故演练情况评估内容和分值，更能贴近广东实际，也更适用于广东省食品安全事故应急演练评估规范，因此，本标准体现了广东省地方特色要求。