

安全基础要求 根茎类和薯芋类蔬菜 编制说明

一、工作概况

（一）任务来源

为满足粤港澳大湾区人民对高品质产品的需求，推动粤港澳大湾区质量水平的整体提升，以高标准引领行业高质量发展，广东省市场监督管理局筹建粤港澳大湾区标准化研究中心，下设食品工作组。食品工作组归口指导单位为省食品安全委员会办公室和香港、澳门相关食品安全监管部门，具体工作由广东省食品检验所牵头负责。广东省市场监督管理局组织专题研究（《关于首批食品“湾区标准”研制清单及经费分配的报告》（粤食检[2021]57号）），由广东省食品检验所牵头制订《粤港澳大湾区标准促进会团体标准 安全基础要求 根茎类和薯芋类蔬菜》。

（二）起草单位、起草人

本标准主要起草单位广州市农业农村局，配合单位广州市农产品质量安全监督所、广州质量监督检测研究院、中国合格评定国家认可委员会、广州检验检测认证集团公司（国家加工食品质量检验中心）、广东省农产品质量安全中心、广东省农科院蔬菜研究所、广州海关技术中心等。（港澳参与机构待定）

起草人：

（三）简单起草过程

2020 年 4 月-2020 年 8 月 5 日 粤港澳大湾区“菜篮子”
工作办公室和广州市农业农村局根据广东省农业农村厅要求，协调团标标准起草参与单位广州市农产品质量安全监督所、广州质量监督检测研究院、中国合格评定国家认可委员会、广州检验检测认证集团公司（国家加工食品质量检验中心）、广东省农产品质量安全中心、广东省农科院蔬菜研究所、广州海关技术中心等单位商定标准编制原则、主要技术内容、引用标准原则后，依据国家对内地产地、流通市场蔬菜产品和销往港澳地区蔬菜产品的质量安全监控项目。根据 GB 2762-2017《食品安全国家标准 食品中污染物限量》、GB 2763-2019《食品安全国家标准 食品中农药最大残留限量》、香港特别行政区第 132CM 章《食物内除害剂残余规例》、香港特别行政区 2018 年第 113 号法律公告《2018 年食物掺杂(金属杂质含量)(修订)规例》、澳门特别行政区第 11/2020 号行政法规《食品中农药最高残留限量》、澳门特别行政区第 23/2018 号行政法规《食品中重金属污染物最高限量》等要求，完成《粤港澳大湾区“菜篮子”平台产品质量安全指标体系 蔬菜》团体标准初稿的起草工作并征询了广州海关和广州市市场监管局的意见。

2020 年 7 月 29 日 主要起草单位粤港澳大湾区“菜篮子”
工作办公室召集省农业农村厅相关处室、广州市农产品质量安全监督所、广州质量监督检测研究院、中国合格评定国家认可委员会、广州检验检测认证集团公司（国家加工食品质量检验中心）、广东省农产品质量安全中心、广东省农科院

蔬菜研究所、广州海关技术中心等团体标准参与起草单位和广东省农产品质量安全领域权威专家对团体标准初稿进行研讨后，根据专家意见进行相应修改完善，形成征求意见稿。

2020年8月10日-2020年9月10日 在全国团体标准信息平台向社会和行业专家公开征求意见。

2020年8月10日-2020年9月12日 共收集征询意见122条。粤港澳大湾区“菜篮子”工作办公室、广州市农业农村局和相关配合单位根据征询意见进行认真分析和梳理，确定采纳110条、部分采纳4条、不采纳8条，对部分和未采纳的意见或建议，均给出合理解释或理由，修改完善形成送审稿。

2020年9月22日，《粤港澳大湾区“菜篮子”平台产品质量安全指标体系 蔬菜》发布实施。

2021年7月15日-2021年7月30日，根据粤港澳大湾区标准促进会团体标准编制说明及文本模板进行修订，对文本引用的标准、法规等进行相应修改完善。

2021年8月1日-2021年9月30日，线上线下征求意见，并提交标准送审稿及编制说明。

（一）与现行法律、法规的关系

与我国有关法律法规和其他标准相互协调，无矛盾抵触。

（二）与食品安全国家标准和行业公告的关系

该标准的技术指标满足 GB 2762《食品安全国家标准 食品中污染物限量》、GB 2763《食品安全国家标准 食品中农

药最大残留限量》的要求，部分技术指标要求高于食品安全国家标准、行业公告等要求。

（三）与香港规例、澳门行政法规的关系

通过比对香港特别行政区第 132CM 章《食物内除害剂残余规例》、香港特别行政区 2018 年第 113 号法律公告《2018 年食物掺杂（金属杂质含量）（修订）规例》、澳门特别行政区第 11/2020 号行政法规《食品中农药最高残留限量》、澳门特别行政区第 23/2018 号行政法规《食品中重金属污染物最高限量》的要求，部分技术指标要求高于香港、澳门相关法规要求。

（四）与国际标准的关系

采用日本《食品卫生法》中的《食品中残留农业化学品肯定列表制度》限量 965 项次，参照“日本肯定列表制度”的“一律标准”758 项次。

（四）采用标准情况

该标准共收集限量 2259 项次。具体采标情况如下：

采用 GB 2763-2021《食品安全国家标准 食品中农药最大残留限量》限量 959 项次，采用中国香港食物规例第 132CM 章限量 441 项次，采用澳門特別行政區第 11/2020 號行政法規《食品中農藥最高殘留限量》367 项。其中这些指标中 GB 2763-2021、香港食物规例第 132CM 章、澳門第 11/2020 號行政法規三者指标一致并采用的指标有 149 项，GB 2763-2021、香港食物规例第 132CM 章二者指标一致并采用的指标有 25 项，GB 2763-2021、澳門第 11/2020 號行政法

規二者指标一致并采用的指标有 167 项，香港食物规例第 132CM 章、澳門第 11/2020 號行政法規二者指标一致并采用的指标有 37 项。

三、主要技术内容确定的依据

（一）标准编制原则

该标准的编制以满足国内、港澳市场和创新需要为目标，遵循科学性、适用性、可操作性和规范性原则。标准格式按 GB/T 1.1-2020 《标准化工作导则 第 1 部分：标准化文件的结构和起草规则有关规定》要求进行编写。

该标准主要技术内容编制遵循以下原则：依据国家对内地产地、流通市场蔬菜产品和销往港澳地区蔬菜产品的质量安全监控项目进行汇总、比对，遵循“科学、全面、严谨”原则确定总监控项目。以满足食品安全国家强制性标准为前提，比较食品安全国家标准、行业公告和香港、澳门等法规标准，参考日本肯定列表制度，在保证技术指标严谨、科学、符合实际生产要求的前提下，选用最严格的指标作为进入《安全基础要求 根茎类和薯芋类蔬菜》团体标准的最大限量值，形成与我国有关法律法规和其他标准相互协调，相互补充，技术要求同时满足国家标准、行业公告、香港、澳门标准等规定的质量安全指标体系。

（二）主要技术内容确定的依据

1. 监控项目

根据国家对内地产地、流通市场蔬菜产品和销往港澳地区蔬菜产品的质量安全监控项目要求进行汇总、比对，遵循

“科学、全面、严谨”原则确定总监控项目。

各属地在总监控指标项目范围内，按照在内地销售蔬菜产品的监测项目宜涵盖相关部门监控要求、销往港澳地区的产品应当在符合海关总署监控要求的原则下，根据当地用药和重金属污染的情况，有针对性制定监控计划，确保蔬菜质量安全符合内地和港澳地区标准要求。

2. 限量值

根据 GB 2762《食品安全国家标准 食品中污染物限量》、GB 2763《食品安全国家标准 食品中农药最大残留限量》、香港特别行政区第 132CM 章《食物内除害剂残余规例》、香港特别行政区 2018 年第 113 号法律公告《2018 年食物掺杂（金属杂质含量）（修订）规例》、澳门特别行政区第 11/2020 号行政法规《食品中农药最高残留限量》、澳门特别行政区第 23/2018 号行政法规《食品中重金属污染物最高限量》等对产品有限量值规定的，选用最严格的指标作为进入《安全基础在要求 蔬菜》团体标准的限量值。

当某类蔬菜的监控项目在 GB 2763-2021《食品安全国家标准 食品中农药最大残留限量》、香港特别行政区第 132CM 章《食物内除害剂残余规例》和澳门特别行政区第 11/2020 号行政法规《食品中农药最高残留限量》无限量规定的，采用以下原则确定限量：

a) 无限量规定的监控项目，根据 GB 2763-2021 附录 A 类别说明项下同一小类别蔬菜中最严格的残留限量作为该类蔬菜监控项目的最大残留限量（在该标准 4 要求中的“来

源”用“GB 2763-2021▲”表述)。在同一小类蔬菜中无限量规定的，则按 b) 执行。

b) 无残留限量规定的监控项目根据 GB 2763-2021 附录 A 食品类别项下同一大类别蔬菜中最严格的限量作为该类蔬菜监控项目中的最大残留限量(在该标准 4 要求中的“来源”用“GB 2763-2021▲”表述)。在同一大类蔬菜中无最大残留限量规定的，则按 c 执行。

c) 无残留限量规定的监控项目在日本肯定列表中有农药最大残留限量的，参考日本肯定列表的相关限量值，其限量来源用“指定限量”表述；在日本肯定列表中没有规定的，采用国际惯例用“一律限量”表述。“一律限量”即食品中农业化学品最大残留限量不得超过 0.01 mg/kg。若检测方法定量限高于 0.01 mg/kg，以方法定量限为准。

3. 农药残留检测方法及测定部位

(1) 检测方法

在该标准附录 A 中所列检测方法是限量来源指标指定方法、当限量来源指标无指定方法时用“——”表示。除该标准所列的检测方法外、如有其他国家标准、行业标准以及国务院有关部委文件公告的检测方法或检验检测机构经确认的非标方法、且其方法定量限能满足限量要求时、在安全风险监测中可以采用。

(2) 测定部位

测定部位按限量来源文件规定执行。如农药残留项目的测定部位按 GB 2763-2019 规范性附录 A “食品类别及测定

部位”规定执行。重金属污染物的测定部位参照 GB 2762-2017 中 3.4 和 3.5 的规定执行。

4. 其他技术内容说明

a) 二硫代氨基甲酸酯类〔残留物：二硫代氨基甲酸盐（或酯）〕限量值来源于 GB 2763-2019 时，按代森锰锌、代森锌、代森联、代森铵、福美双、福美锌、丙森锌任一规定限量执行。（GB 2763-2019 中代森锰锌、代森锌、代森联、代森铵、福美双、福美锌、丙森锌的残留物均为：二硫代氨基甲酸盐(或酯)，以二硫化碳表示，这些农药对同种作物残留限量值是相同的）。

b) 所列农药限量均包含具有相同残留物的同类高效组分化合物和其他形态化化合物的限量，如甲拌磷包括甲拌磷及其氧类似物亚砷、砷之和；氯氰菊酯包括 Z-氯氰菊酯、高效反式氯氰菊酯、高效氯氰菊酯、顺氏氯氰菊酯等农药，氰戊菊酯包括 S-氰戊菊酯（高效氰戊菊酯、顺式氰戊菊酯）；甲霜灵包括精甲霜灵（即甲霜灵的 R-对映体）；苯霜灵包括高效苯霜灵；霜霉威包括霜霉威盐酸盐等。

c) 香港特别行政区 2018 年第 113 号法律公告《2018 年食物掺杂(金属杂质含量)（修订）规例》（在该标准 7 中简称香港规例 2018 年第 113 号法律公告）、香港特别行政区第 132CM 章《食物内除害剂残余规例》（在该标准 7 中简称香港规例第 132CM 章）、澳门特别行政区第 11/2020 号行政法规《食品中农药最高残留限量》（在该标准 7 中简称澳门第 11/2020 号行政法规）。

d) 该标准 7 限量中标注 “*” 表示该限量为临时限量。

e) 该标准所列限量如与最新颁布的食品国家安全标准或港澳特别行政区标准的限量不一致时，按最新颁布的食品国家安全标准或港澳特别行政区标准的限量进行判定。

四、标准可能带来的经济和社会影响评估

标准的制定，为粤港澳大湾区蔬菜安全监管监测工作、助力产品“买全球、卖全球”提供了技术支撑，为广大生产者管控生产过程、评估蔬菜安全提供了标准指引，对引领蔬菜安全风险管控和监测、提高农业标准化生产普及程度、助力提升粤港澳大湾区蔬菜安全水平发挥了重要作用。

五、征求意见的采纳情况

共收集征询意见 122 条。广州市农业农村局和相关配合单位根据征询意见进行认真分析和梳理，确定采纳 110 条、部分采纳 4 条、不采纳 8 条，对部分和未采纳的意见或建议，均给出合理解释或理由。

六、其他应予以说明的事项

该标准应用于粤港澳大湾区食用农产品的质量安全监控，监控项目及限量值每年根据国家对内地产地、市场蔬菜产品和销往港澳地区蔬菜产品的质量安全监控项目和所选用标准的变更进行相应调整。表中所列限量值如与最新颁布的食品国家安全标准或中国香港标准的限量值不一致时，按最新颁布的食品国家安全标准或中国香港标准的限量值进行判定。